

案

姫路市北部農山村地域活性化基本計画

～環境と共生し、姫路市民の生命と暮らしを支え、
温かくふれあえる元気な農林水産業の実現～

平成 30 年（2018 年）3 月

姫路市

目 次

第 1 章	計画の必要性について	1
1-1	これまでの経緯	1
1-2	北部農山村地域を取り巻く社会情勢	2
1-3	北部農山村地域の魅力と課題	8
1-4	計画の必要性・意義	13
第 2 章	計画の基本的な考え方	14
2-1	計画の前提・枠組み	14
2-2	北部農山村地域のめざす姿	16
2-3	基本方針	17
第 3 章	施策の展開方向	19
3-1	3つの視点からの展開	19
3-2	流域からの視点	32
第 4 章	地域活性化に向けたアクションプログラム	37
4-1	重点プロジェクトの選定	37
4-2	アクションプログラム	38
第 5 章	推進体制	42
5-1	計画推進体制の整備	42
5-2	計画の点検・評価	44

第1章 計画の必要性について

1-1 これまでの経緯

本市は、平成18年（2006年）3月に周辺4町（家島町、夢前町、香寺町及び安富町）と合併し豊かな自然環境と多彩な農林水産等の地域資源を有することとなりました。

しかし、全国的な動向と同様に、担い手の高齢化が進んだことや人口減少、貿易の自由化による安価な輸入物の増加等により農林水産業は打撃を受け、特に、夢前町や安富町の中山間地域では集落の活力が失われつつあり、深刻な状況になりつつあります。

一方で、このような状況においても、徐々にではありますが、意欲的な農林水産業の担い手が出てきており、その活動に期待が寄せられています。

農山村部と都市部に加え、世界文化遺産・国宝姫路城をはじめとする観光資源を有するなど、様々な特徴を併せ持つ本市のアドバンテージを活かし、主に夢前町及び安富町の区域を「北部農山村地域」と定義し、地域が主体的な取り組みを通して北部農山村地域の活性化を図るためのビジョンを構想として取りまとめました。

姫路市北部農山村地域活性化基本計画は、こうした資産をさらに磨き、北部農山村地域の価値を高めて将来へ引き継いでいくことで、活力のある地域の発展へとつなげていくための計画です。



図 北部農山村地域の位置

年 度	検討の経緯
平成25年度	各地域審議会議題（北部地域の活性化について）
平成26年度	北部農山村地域活性化調査
平成27～28年度	北部農山村地域活性化構想策定
平成29～30年度	北部農山村地域活性化基本計画策定

1-2 北部農山村地域を取り巻く社会情勢

(1) 人口・世帯

- 夢前町、安富町ともに、人口は減少傾向にあり、10年間で10%減少しています。
- 世帯数については、微増傾向にありましたが、平成28年から平成29年にかけて減少に転じています。
- 5歳階級別人口の構成比を市全体と比較すると、少子・高齢化が進んでいます。
- 65歳以上親族のいる世帯割合が増加しており、夢前町、安富町ともに5割を超えています。また、65歳以上の単身世帯も増加しています。

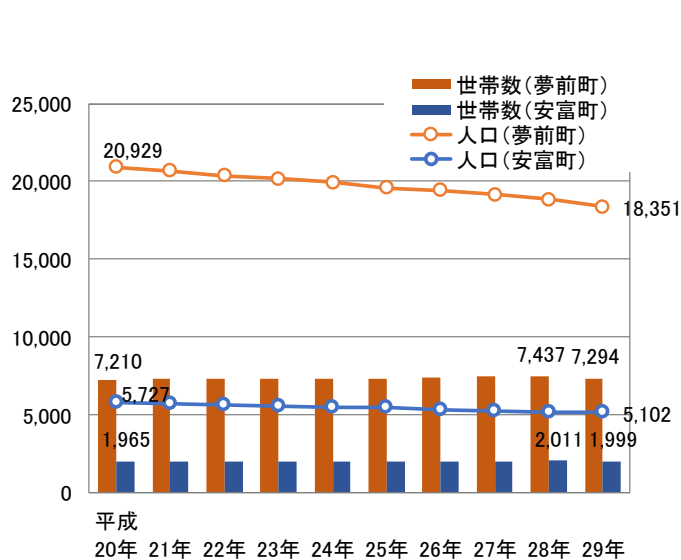


図 人口・世帯数の推移

出典:住民基本台帳登録人口(各年3月31日)

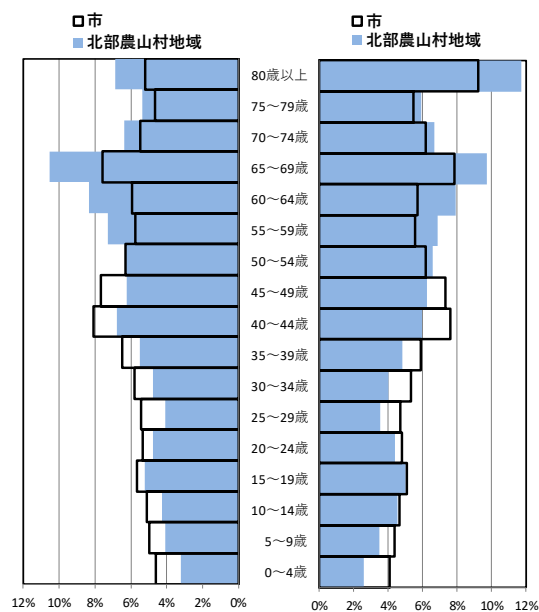


図 5歳階級別人口の構成比

出典:住民基本台帳登録人口(平成29年3月31日)

表 世帯数及び65歳以上親族のいる世帯等の推移

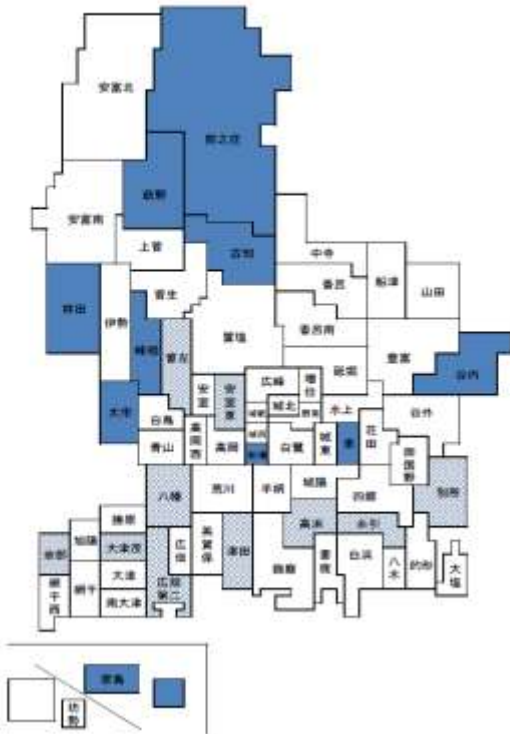
		世帯数 (世帯)	世帯あたり 人員 (人/世帯)	65歳以上親族の いる世帯		65歳以上の 単身世帯	
				(世帯)	(割合)	(世帯)	(割合)
夢前町	平成12年	6,178	3.41	2,446	39.6%	288	4.7%
	平成27年	6,351	2.80	3,570	56.2%	621	9.8%
安富町	平成12年	1,761	3.27	764	43.4%	95	5.4%
	平成27年	1,793	2.76	925	51.6%	173	9.6%
姫路市	平成12年	169,599	2.79	52,754	31.1%	10,882	6.4%
	平成27年	212,801	2.48	89,138	41.9%	24,046	11.3%
兵庫県	平成12年	2,035,097	2.69	655,834	32.2%	152,155	7.5%
	平成27年	2,315,200	2.35	974,748	42.1%	286,374	12.4%

出典:国勢調査

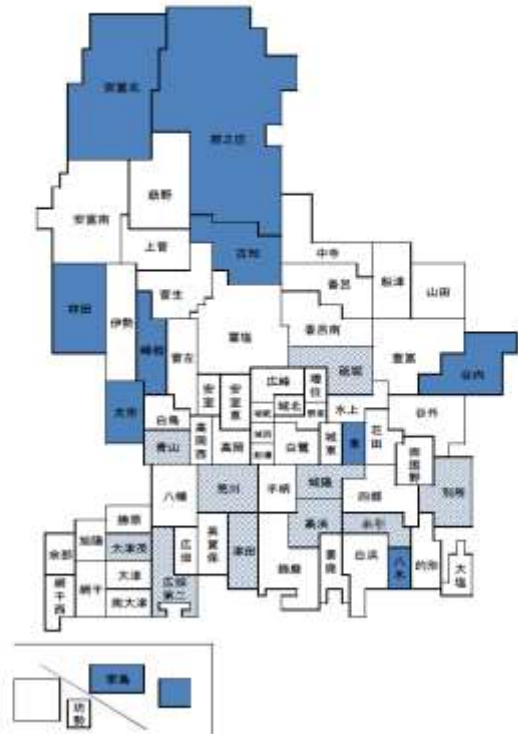
(2) 校区別人口・世帯の状況

- 周辺部で少子・高齢化が進んでいることがうかがえます。
- 世帯人員は周辺部で多い傾向にあります。

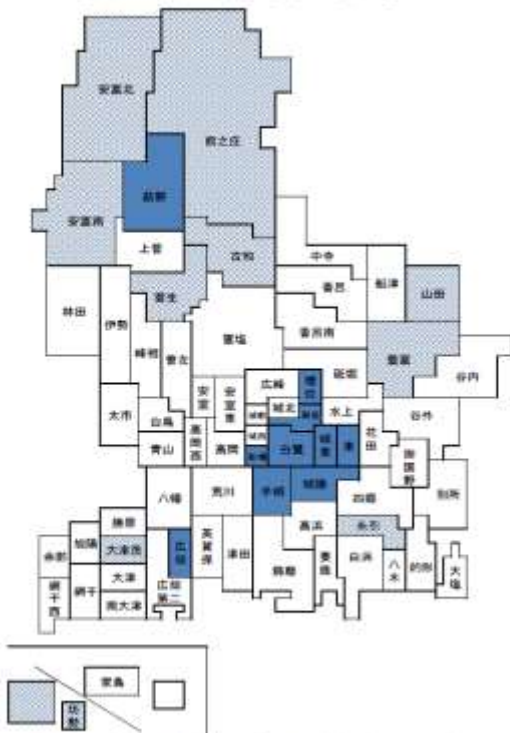
【図1 年少人口の状況】



【図2 高齢者人口の状況】



【図3 世帯人員の状況】



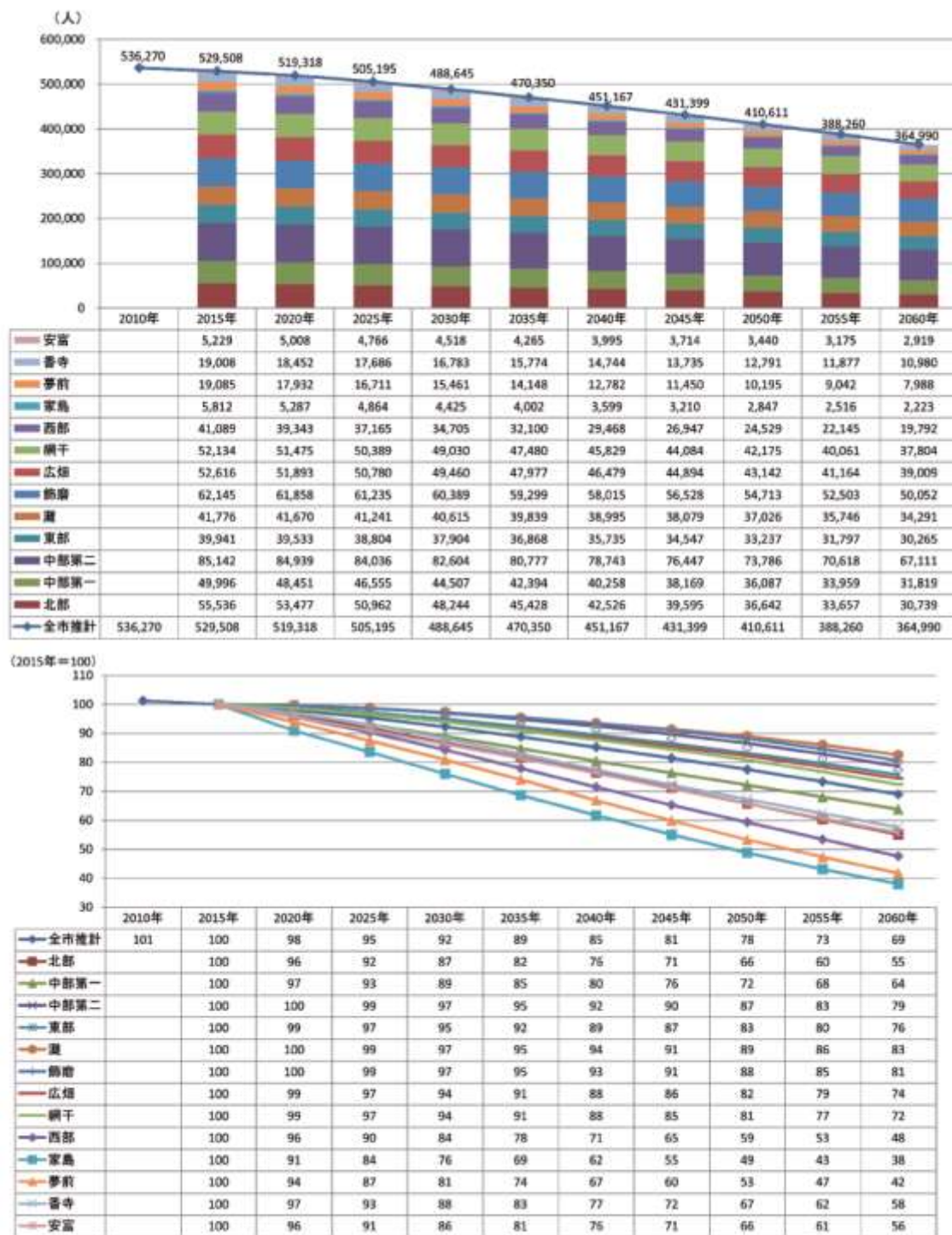
- 図1 年少人口の状況
小学校区別 年少人口(14歳以下)の状況
- 年少人口比率の高い校区 (10校区)
 - 年少人口比率の低い校区 (10校区)
- 図2 高齢者人口の状況
小学校区別 高齢者人口(65歳以上)の状況
- 高齢化率の低い校区 (10校区)
 - 高齢化率の高い校区 (10校区)
- 図3 世帯人員の状況
小学校区別 世帯人員の状況
- 世帯人員の多い校区 (10校区)
 - 世帯人員の少ない校区 (10校区)

資料：情報政策課「人口統計」(平成26年3月末時点)

(3) 将来人口推計

○国立社会保障・人口問題研究所の推計手法に基づき、市内13ブロック別の人口推計を行った結果をみると、2015年と比較して2060年には、夢前で4割強、安富で6割弱まで減少するとされています。

図 国立社会保障・人口問題研究所の推計手法に基づくブロック別の推計人口



(資料) 総務省「国勢調査報告」、国立社会保障・人口問題研究所「『日本の地域別将来推計人口』平成25年3月推計」及び姫路市の人口統計より作成

出典: ひめじ創生戦略

(4) 交通

- 姫路市中心部から北部農山村地域へは車で約1時間の距離にありますが、通勤時間帯の交通渋滞が慢性化しています。
- 北部農山村地域の南側には山陽自動車道、中央部を中国自動車道が東西に走っており、山陽自動車道に山陽姫路東IC、山陽姫路西IC、中国自動車道に夢前スマートICが設置されています。
- 地域内に路線バスが運行していますが、本数は30本/日未満の路線が多くなっています。

図 広域の公共交通網



出典：姫路市都市計画マスタープラン

図 路線バスごとの運行本数

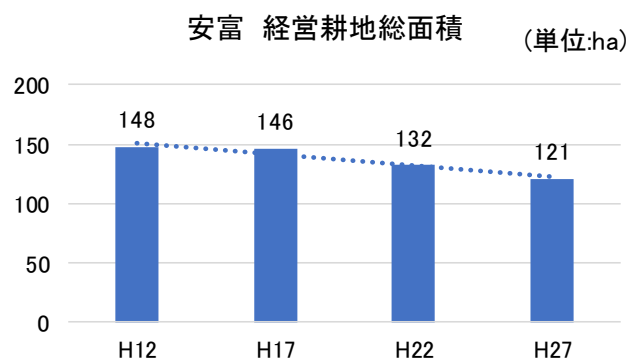
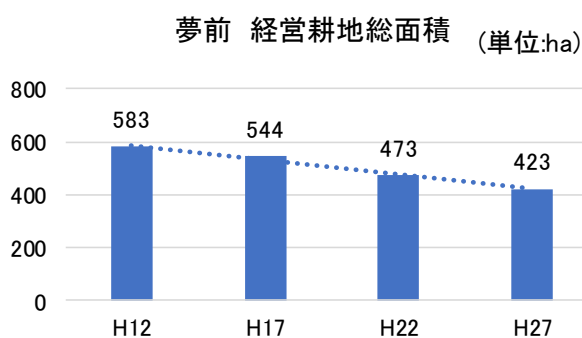
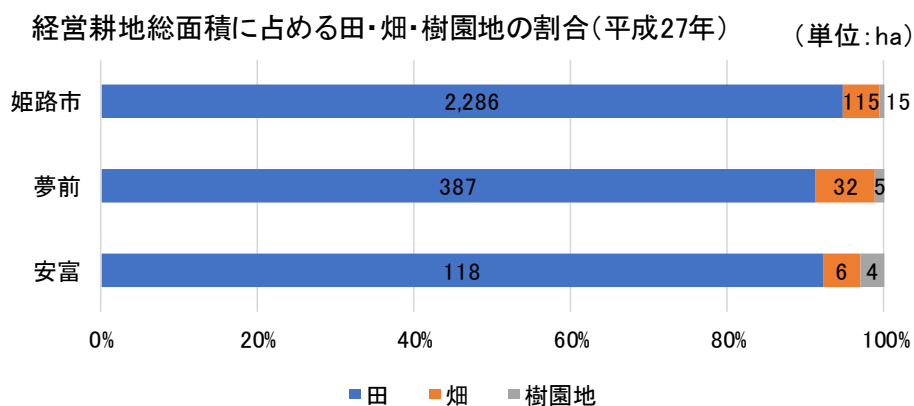


出典：公共交通を中心とした姫路市総合交通計画

(5) 農業

①農地の状況

- 経営耕地は9割以上が田となっています。
- 市全体と比較すると、夢前で畑、安富で樹園地の占める割合が高くなっています。
- 経営耕地面積の推移をみると、夢前、安富ともに減少傾向にあります。
- 耕作放棄地の増加をみると、旧鹿谷村、旧菅野村で増加傾向にあります。



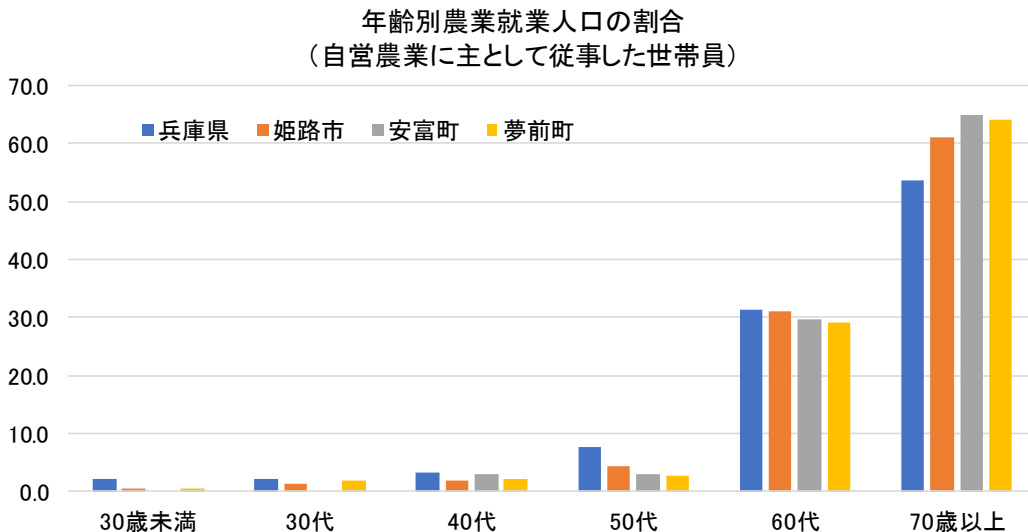
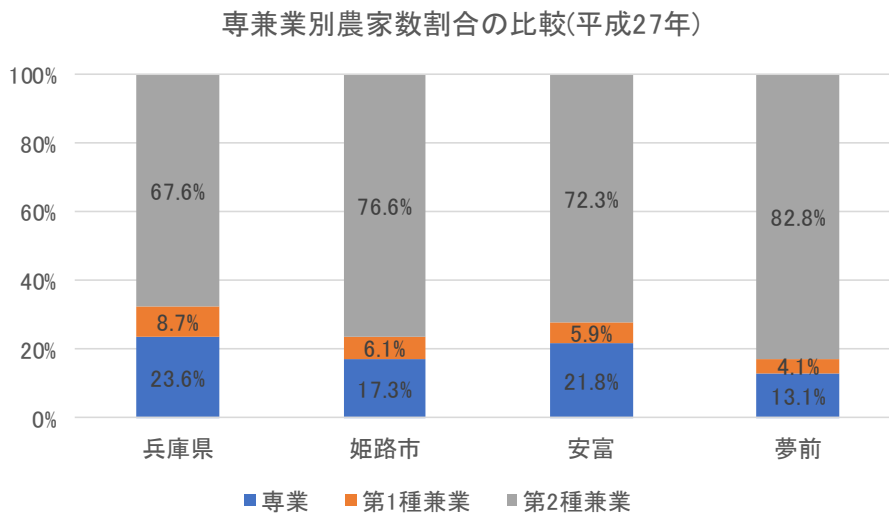
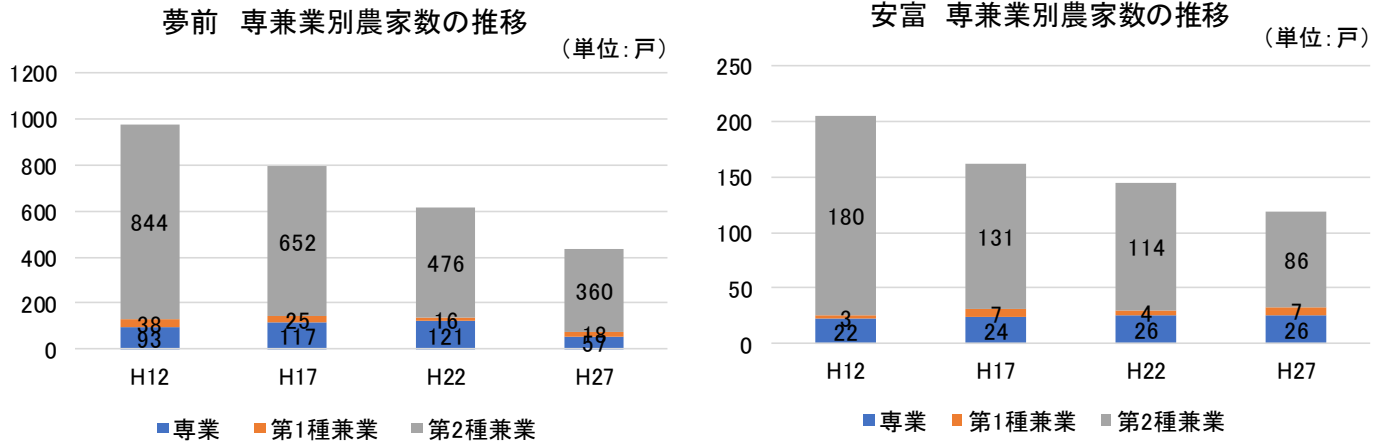
耕作放棄地の推移

	H17	H22	H27	増加率 H27/H17
兵庫県	5,062	5,748	6,908	136%
姫路市	203	448	659	325%
夢前町	50	84	105	210%
置塩村	10	10	7	70%
鹿谷村	29	45	46	159%
菅野村	11	29	52	473%
安富町	30	28	31	103%
安師村	21	18	21	100%
富栖村	9	10	10	111%

出典:農林業センサス

②農家・農業従事者の状況

- 夢前・安富ともに農家数は減少傾向にあります。
- 安富地域においては、専業農家の割合が高くなっています。
- 年齢別農業従業人口の割合をみると、70歳以上が占める割合が高くなっており、県や市全体と比較して、従事者の高齢化が進んでいることがうかがえます。



資料:農林業センサス

1-3 北部農山村地域の魅力と課題

1 北部農山村地域の地域資源

(1) 夢前川・菅生川流域

- 夢前川・菅生川流域には、名峰雪彦山や播磨富士と呼ばれる明神山、古くからひらけた塩田温泉があり、夢前川、菅生川の岸边には桜並木が断続的に続くなど、風光明媚な観光資源に恵まれています。
- 国指定の本堂を含め多くの重要文化財を所蔵する弥勒寺、堅固な自然に守られた山城として築城され、中世の山城としては、全国屈指の名城であった国史跡の置塩城跡、高い石垣と白い土塀に囲まれ、夢前地域で唯一の武家造形式を残した建築物であり、市指定文化財である佐野邸など、貴重な歴史的文化遺産も数多く有しています。
- 南部は、宅地開発が進み、播磨臨海工業地域のベッドタウンとしての特徴を有しています。
- 都市近郊型農村としての基盤づくりを進めており、養鶏をはじめ、酒米振興、資源活用型観光農業への移行、山林資源の活用、優良企業の誘致など近代的なまちづくりに力を注いできました。
- 有機野菜などを提供する直売所、地元農産物を食材とした観光客対応型の食事処、地域と連携したハーブなどの機能性植物の生産加工施設など、農や健康にまつわる拠点が連なっており、平成28年10月には、旧山之内幼稚園を活用した農家レストランもオープンしました。
- 平成27年9月に夢前スマートインターチェンジが開通し、北部農山村地域の居住者約20,000人が15分圏内で中国自動車道への乗り入れが可能となりました。年間25万人が訪れる書写山等へのアクセスが向上し、更なる入込客数の増加が期待されています。

凡例

主題図

飲食店・スーパー等

- ◆ 飲食店
- ◆ 宿泊施設
- ◆ 直売場・スーパー等

福祉施設

- ★ 老人福祉施設
- ★ 身体障害者更生援護施設
- ★ 幼稚園
- ★ 児童福祉施設
- ★ 保育所

学校

- その他学校
- 小学校
- 中学校

医療機関

- 病院



①雪彦山



⑨あゆの里



②農家レストラン「且緩々」



⑩佐野駅



③夢やかた



⑪新庄の桜並木



④壺坂酒造



⑫夢前スマートインター



⑤弥勒寺



⑬塩田温泉



⑥井寄牧場



⑭置塩城跡



⑦夢前いちごfarm67



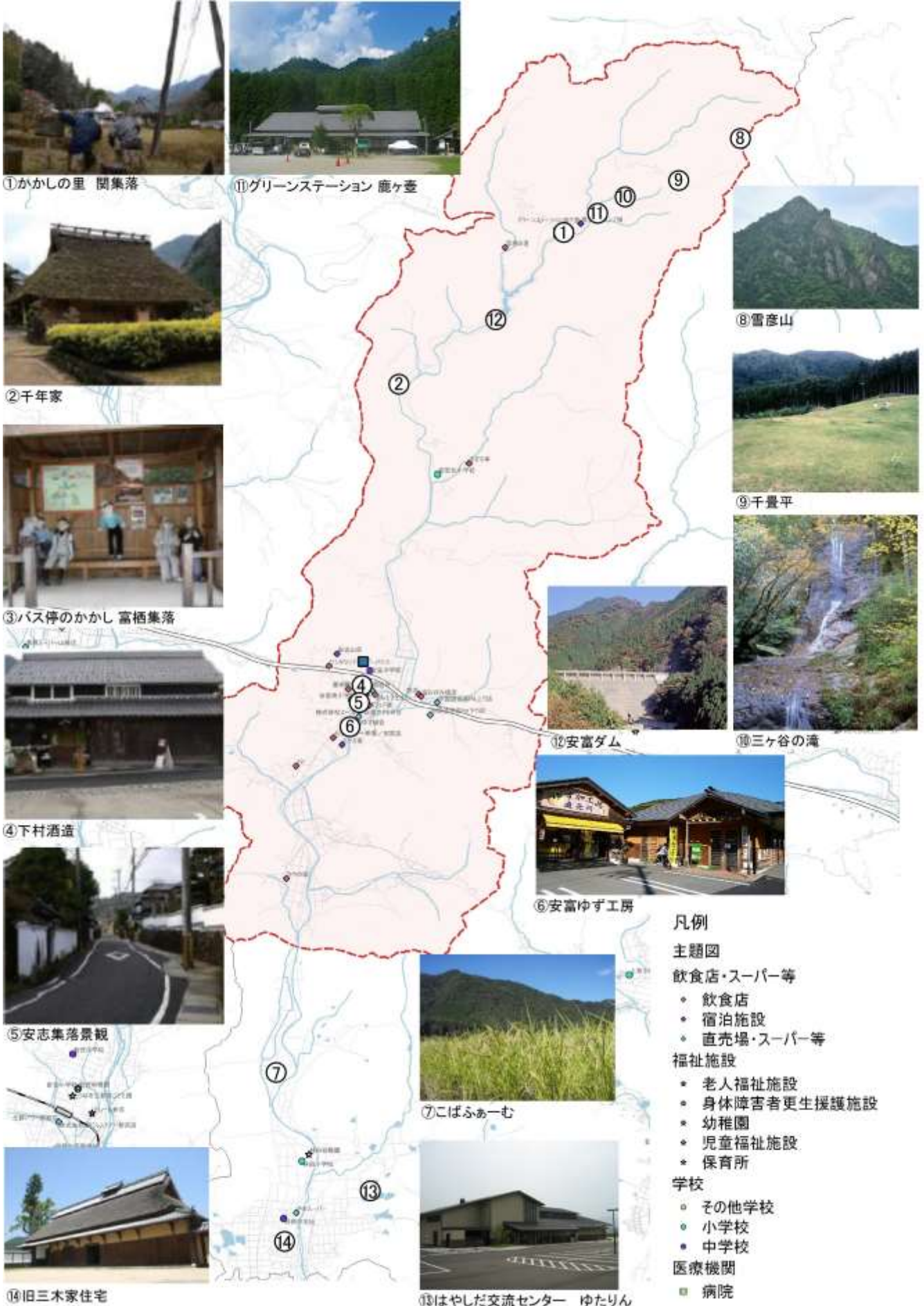
⑮書写山 圓教寺



⑧旬彩蔵

(2) 林田川流域

- 林田川流域は、中国山地の山々が連なる森林丘陵・田園地域となっており、重要文化財である千年家をはじめ、塩野六角古墳、名勝鹿ヶ壺や三ヶ谷の滝など、自然に恵まれた天然記念物、名所旧跡が多数あります。
- 巨大な岩盤の上に長い年月の間に水の浸食作用で出来た大小の甌穴（おうけつ）がめずらしい名勝「鹿ヶ壺」は、ハイキングコースや、キャンプ、バーベキューが楽しめる施設も整備されています。この一帯を「グリーンステーション鹿ヶ壺」とよんでおり、緑と水が織りなす自然美の中で、安富町の豊かな自然を満喫することができます。
- 安志加茂神社で奉納される獅子舞などの伝統文化が根付いており、境内には地域の花のあじさい約 3,000 本が植えられ、6 月中旬から住民はもちろん、遠来よりの観光客の目を薄紫の美しい花々が楽しませています。
- 室町時代末期に建てられたと推定される千年家は、旧古井家の住宅で入母屋造り、茅葺き屋根の農家で、入り口には馬屋があります。この家の床下には亀石という大きな岩があり厄除けとしてまつられています。幾度かの火難の際にはこの亀石が水を噴出して、家を守ったという伝説があります。



2 北部農山村地域の課題

(1) 担い手不足

人口減少と高齢化が進行しており、地域産業である農業や林業の担い手が不足するとともに、祭りなど伝統文化の維持や継承も困難となりつつあります。

地方創生の流れのなかで、UJ1ターンにより農山村地域への移住ニーズも高まりつつあることから、移住者が集落に溶け込むことができるよう、受け入れ体制を構築することが必要です。

(2) 自然環境の保全

北部農山村地域の豊かな自然環境を維持していくため、適切な森林整備や河川活用などの施策を講じていく必要があります。

また、シカやイノシシ等の有害鳥獣による農作物被害も甚大となっており、これらに対する対策強化も必要です。

(3) 農林業の活性化

豊かな農林産物を安定的に市内外へ供給するために、販路の開拓・拡大や流通の効率化を模索する必要があります。

また、個性ある農林産物の更なる高付加価値化に向けて、6次産業化や農商工連携等の取り組みを強化する必要があります。

(4) 公共交通の充実

北部農山村地域においては、公共交通空白地域もあることから、今後の更なる高齢化を見据え、新しい公共交通のあり方を検討することが必要です。

(5) 空き家の増加

人口減少に伴い、空き家が増加しつつあります。適切に維持・管理されていない空き家は、美しい農山村景観を阻害する要因ともなります。適切な維持・管理の促進とともに、空き家の発生抑制や利活用に向けた取り組みが必要です。

(6) 地域全体での連携強化・情報発信

北部農山村地域には、魅力的な資源が多く、個々では特徴のある活動が展開されていますが、地域全体での連携・情報発信が不足しています。

北部農山村地域としてのブランドイメージの向上に向けて、担い手を核として、事業者（企業を含む）及び関係団体との様々な連携強化や情報共有等を促すことが必要です。

1-4 計画の必要性・意義

北部農山村地域は、農林産物の宝庫として、今後も適地適作による需要に応じた安定的な農産物の供給機能を強化するとともに、地域の特色を活かした取り組み等、付加価値を高めていくことが重要です。

また、農産物の供給機能以外にも、田園景観や古き佇まいなどの魅力ある風景や、国土の保全、水源の涵養、生物多様性の確保など、多面的な機能を有しており、その恵みは市街地の住民も含め、市域全体に及んでいます。

北部農山村地域が有するこれらの資源を、姫路市民共有の財産としてとらえ、北部農山村地域の課題解決、地域の活性化に向けて、「オール姫路市」で取り組むため、目指すべき新たな地域づくりを進めるための方向性を示した「北部農山村地域活性化構想」を策定しました。

この構想で示した新たな地域づくりをすみやかに推し進めるためには、北部農山村地域の明確な目標像や、その目標像を実現していくための道筋を示した計画が必要となることから、「北部農山村地域活性化計画」を策定します。

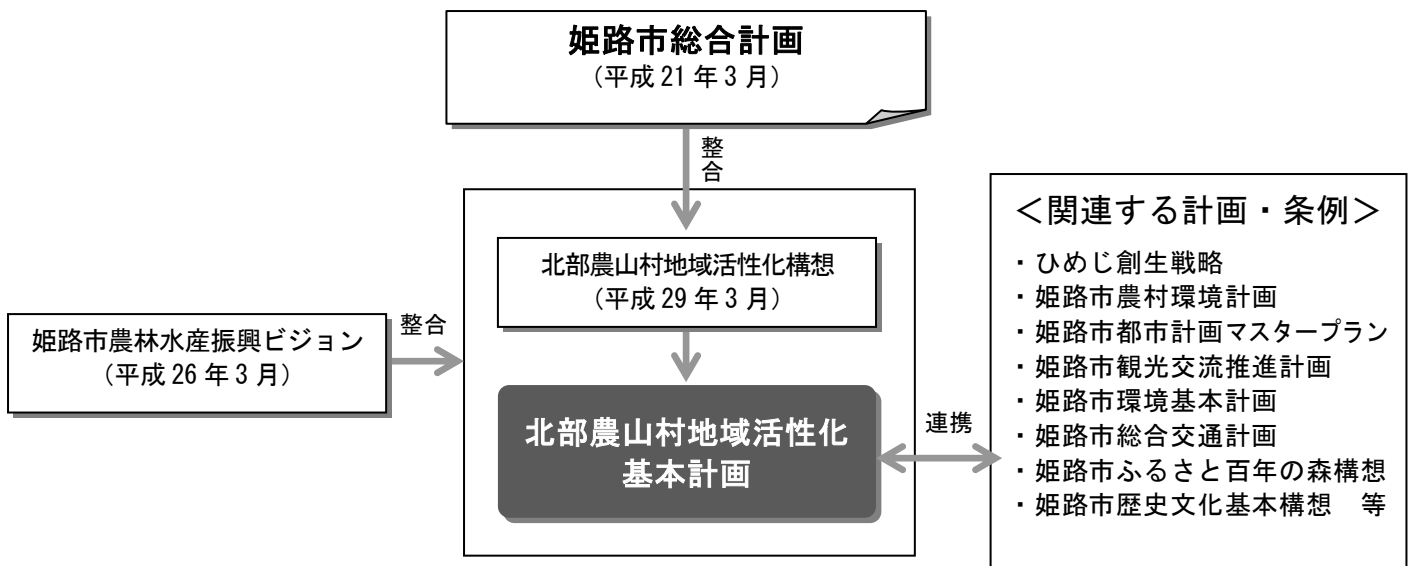
第2章 計画の基本的な考え方

2-1 計画の前提・枠組み

(1) 計画の位置づけ

本計画は、姫路市総合計画を上位計画とし、姫路市農林水産振興ビジョンとも整合を図りながら、北部農山村地域活性化構想に基づき、その実現に向けた具体的な取組を掲げる計画です。

関連する計画とも連携を図りながら、北部農山村地域の課題解消と活性化のため、今後この計画に基づき年次ごとに段階的な取組を実施していきます。



(2) 計画期間

本計画の計画期間は、構想段階からの前倒しの事業も含め、平成29年度から平成38年度までの10年間とします。

最初の5年を短期、その後の5年を中期、計画期間外を長期と区分し、取り組む施策を整理することとします。

なお、目まぐるしく変化する社会経済情勢の変化に適切に対応するため、随時見直しを行い、更新を行うこととします。

年度	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39~
北部農山村地域活性化構想	概ね10年後を見据えた構想										
北部農山村地域活性化基本計画	短期					中期					長期

(3) 計画の全体構成

姫路市北部農山村地域活性化基本計画 全体構成

1章 計画の必要性について

- 1-1 これまでの経緯
- 1-2 北部農山村地域を取り巻く社会情勢
- 1-3 北部農山村地域の魅力と課題
- 1-4 計画の必要性・意義

2章 計画の基本的な考え方

- 2-1 計画の前提・枠組み
 - ・各種計画（構想、農林水産ビジョン等）との関係性、計画の位置づけ、計画期間等を整理
- 2-2 北部農山村地域の目指す姿
 - ・構想を踏まえながら、計画を実現することにより、どのような地域を目指すのかを設定
- 2-3 基本方針
 - ・構想や上位関連計画を踏まえ、基本方針を設定

3章 施策の展開方向

- 3-1 3つの視点からの展開
(経済的視点・社会的視点・空間的視点)
- 3-2 流域によるゾーニングからの展開
(林田川流域・菅生川流域・夢前川流域)

4章 地域活性化に向けたアクションプログラム

- 4-1 重点プロジェクト
 - ・地域の熟度や喫緊性、取り組みやすさ、他の事業に与える相乗効果等を考慮し、優先して取り組むべき事業等を整理
- 4-2 アクションプログラム
 - ・重点プロジェクトごとに、事業計画（アクションプログラム）を作成

5章 推進体制

- 5-1 計画推進体制の整備
 - ・地域との連携体制、庁内の連携体制、国や県等との連携体制について整理
- 5-2 計画の点検・評価
 - ・P D C Aサイクル、進捗管理の仕組みについて整理

2-2 北部農山村地域の目指す姿

市街地から近く、別世界のように広がる農の風景や樹林の緑、潤いあふれる水辺の風景が、北部農山村地域の大きな魅力です。それは同時に市民のみならず、市外からの来訪者の方々にとっても貴重な資産です。

こうした空間は、時代が変化する中で健全に維持することが難しくなっています。

あらゆる意味で北部農山村地域に関わる多様な人々が担い手となり、相互の連携・協働によって、農地を含む自然や伝統文化を守り育むとともに、地域の魅力を高め、将来に引き継いでいくことが必要です。

これらの取り組みを通じて、上位計画である「姫路市農林水産業振興ビジョン」に掲げる農林水産業・農山漁村の将来像『環境と共生し、姫路市民の生命と暮らしを支え、温かくふれあえる元気な農林水産業の実現』を目指します。

**～環境と共生し、姫路市民の生命と暮らしを支え、
温かくふれあえる元気な農林水産業の実現～**

2-3 基本方針

姫路市北部農山村地域活性化構想の施策の方向（3つの視点）を踏まえ、3つの基本方針を定めるとともに、着実な計画の推進に向けて、2つの基本方針の進め方を定めます。

姫路市北部農山村地域活性化構想

施策の方向

- 1 安定した農林業の振興
(経済的視点)
- 2 持続可能なコミュニティの形成
(社会的視点)
- 3 地域独自の魅力を反映する
農山村空間の再生 (空間的視点)

基本方針1 経済的視点に立った農林業の振興

人口減少や高齢化等により、日本全国において働き手の減少が予測されるなか、農林業に従事する人を増やすためには、効率的で収益性の高い農林業を推進し、魅力ある産業とする必要があります。

そのためには、農業者自身が優れた農業技術や経営感覚を持つことが重要であり、また、持続可能な地域農業が展開できるよう、集落営農の組織化を進めることも求められます。

ICTを活用した次世代農業技術の導入や生産・加工・販売をつなぎ合わせた6次産業化や農商工連携に取り組むことで農産物の高付加価値化を推進することも重要です。

基本方針2 農村集落の活性化による地域コミュニティの再生

過疎化、高齢化等の進行により、流域ごとに受け継がれてきた文化や伝統などの集落機能が維持できなくなってきました。

地域資源を活用しながら、訪れたい人、住みたい人を柔軟に受け入れる弾力性のある仕組みづくりを行い、多様な主体の参画により地域コミュニティの再生に取り組めます。

基本方針3 アイデンティティを活かした農村空間の形成

夢前町や安富町には、流域ごとに受け継がれてきた文化や伝統があり、地域における暮らしや農業・林業などの生業のもと、美しい農村空間が残されています。

これらは夢前町・安富町が継承すべき固有のアイデンティティであり、集落の持続的な生産活動や地域づくりなどによる保全を図ります。

基本方針の進め方 1 選択と集中による効果的な取組の推進

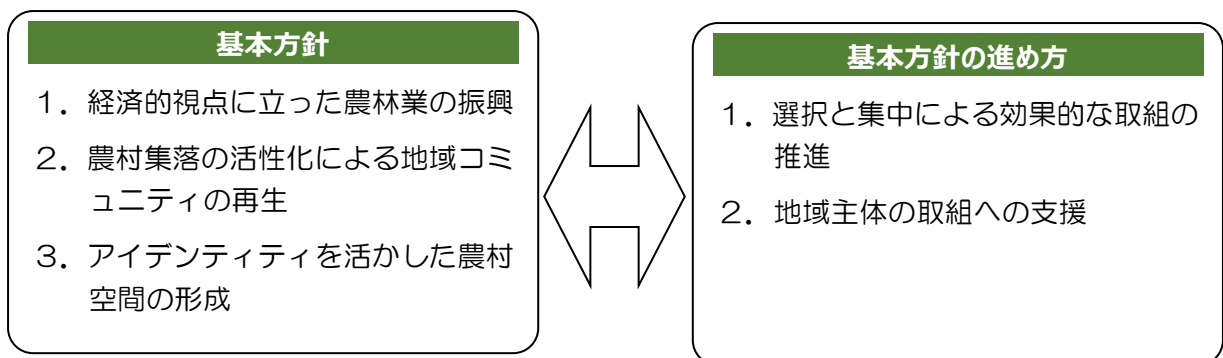
北部農山村地域においては人口減少により担い手が不足、また、行政においても厳しい財政状況のなか、限られた経営資源を効果的に活用するため、選択と集中により、効果的・効率的な事業展開を図ります。

取り組むべき施策はたくさんありますが、すべてを同時並行で進めることは難しいことから、重点プロジェクトを位置づけ、ロードマップを整理し、着実な取り組みの推進を図ります。

基本方針の進め方 2 地域主体の取組への支援

姫路市では、「市民一人ひとりが主役の市政」を基本に、参画と協働のまちづくりを進めています。

北部農山村地域の活性化にあたっては、地域が主体となって取組を進めていくことができるよう支援を行います。



第3章 施策の展開方向






3-1 3つの視点からの展開

1 安定した農林業の振興（経済的視点）

（1）特色ある農産物の充実


① 特色ある農産物の生産振興

- ・北部農山村地域の様々な伝統野菜、有機野菜、薬用植物など特色ある農産物があります。伝統のある野菜には、地域の気候や風土によく合うものが多く、それらの素材を生かし、地域の特色を活かした料理にも活用されています。気候風土に適した特色ある農産物の掘り起こしや開発を支援していきます。
- ・まとまった農地のある地域においては、地域の気候を活かして商品の供給時期を調整するなど、市場のニーズに応える取り組みができるよう支援します。
- ・市民に親しみのある「夢そば」や「安富のゆず」、広域的なブランド力を備えた「姫路和牛」などのような特色ある農畜産物を、単体のみならず複合的に組み合わせることでより魅力ある商品となるよう調査研究を進めます。

施策名	短期	中期	長期
伝統野菜の発掘（調査・育成）			
地域の気候を活かした農産物の生産調整			
個性ある農畜産物を多様に組み合わせた販路開拓			


② 付加価値の高い6次産業化の推進

- ・消費者と生産者との交流の促進や産官学連携を推進することにより、付加価値の高い6次産業化への新たな取り組みを支援します。

施策名	短期	中期	長期
高付加価値化による6次産業化への取り組み・異業種交流の促進			

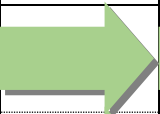
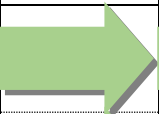
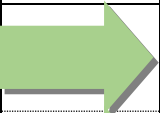






③ 核となる担い手の連携強化

- 地域の活性化を推進する上で欠かすことのできない担い手が連携・協力することで、地域全体のブランドイメージを向上させることが期待できます。そのため、担い手を核として、地域が連携して一体的に取り組む事業には積極的に支援していきます。

施策名	短期	中期	長期
キーパーソン同士の連携・協力の推進			


④ 鳥獣被害への対応

- 本市の豊かな農産物の安定供給と農業者の生産意欲の低下を防ぐため、猟友会や農区と連携を図りながら、多様な手法を用いた捕獲による個体数調整や鳥獣防護柵の設置等、シカやイノシシ等の有害鳥獣による被害防止対策を強化します。
- シカやイノシシ等は、ジビエ料理や革製品等でも利用できるよう駆逐方法の検討や出荷促進及び流通経路の拡大を支援します。

施策名	短期	中期	長期
捕獲による個体数調整と防護柵等の設置推進			
飲食店との連携強化と食材研究			
革製品としての利用の検討			

⑤ 多様なライフスタイルへの農業の取り込み支援







- 農作業を通じて自然とふれあうことで、「食」に対する意識が変わるだけでなく、健康面からの効果も期待できます。
- そのために、サラリーマン家庭や農地を持たない市街地の住民の方々が週末は農作業で汗を流したり、レクリエーションとして家族で農作業を楽しめるなど、多様なライフスタイルに対応した農業を地域や関係機関と協力しながら支援していきます。

施策名	短期	中期	長期
多様なライフスタイルに対応した農業等に関する情報発信			

(2) 農山村と市街地での販路拡大




① 多角的な「姫そだち」ブランドの活用の推進

- ・「姫そだち」ブランドの農産物は、市内のスーパー、直販所等で販売され、学校給食にも取り入れられてきましたが、今後も引き続き地元産を提供する取り組みを強化し、生産及び消費の拡大を支援していきます。
- ・「姫そだち」取扱店の増加に努めるとともに、食材として活用している飲食店を紹介することで登録へのインセンティブを高めていき、生産者と消費者の双方に役立つ情報を提供していきます。
- ・市街地にある飲食店との契約栽培の促進、提供農家の拡大を進めるなど、北部農山村地域と市街地の多様なパイプの強化を支援していきます。
- ・「姫そだち」ブランドの地元での展開を充実することで、市民が、地元の安心・安全な農産物を手軽に入手できる環境を整えるとともに、農家と顔の見える関係を築くことで農業への理解を深め、関心を高めていきます。

施策名	短期	中期	長期
「姫そだち」の取扱店の増加			
飲食店との契約栽培促進、提供農家や農地の斡旋			

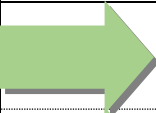



② 食と農の魅力発信による観光客の誘致

- ・姫路城には、世界中から多くの観光客が訪れ、平成 27 年（2015 年）度に本市を訪れた観光客数は 1,000 万人を超え、姫路城の入城者は 286 万人を数えました。
- ・平成 25 年（2013 年）には「和食」が無形文化遺産に登録されたこともあり、姫路を訪れる観光客に、地元の豊かな食を提供し、山の幸、海の幸に恵まれた姫路の特色を前面に押し出すことで観光地として更なる魅力向上につなげます。
- ・食材の提供を通して、それらを育む北部農山村地域の環境や生き生きと農業に取り組む生産者など、“農”の魅力を発信していきます。
- ・農産物ブランド「姫そだち」を積極的に観光客に提供し、本市の食を更に満喫していただけるよう、ソーシャルメディアによる情報発信を効果的に活用することで観光客の誘致につなげます。

施策名	短期	中期	長期
農産物ブランド「姫そだち」の強力なPR促進			







③ 異業種連携での生産や販路の拡大

- ・既存の枠にこだわることなく、柔軟な視点で異業種の農業参入や異業種間連携等の促進を図り、農商工連携による6次産業化や販路の拡大を支援していきます。

施策名	短期	中期	長期
情報発信による連携促進への支援			
農商工連携を目指したマッチング機会の創出			




④ 地域拠点施設を活かした販路拡大と広域からの観光客の誘客

- ・中国自動車道を利用すると京阪神から約1時間という好立地を活かし、夢前スマートインターチェンジを北の玄関口とする北部農山村地域の拠点づくりを検討します。
- ・「地産地消」、「地域住民との交流」、「6次産業化」などのキーワードとともに、地域のランドマークとして地域全体の魅力ある情報を集約し、広域に発信していく機能も併せ持つ拠点整備を検討します。
- ・観光客が立ち寄る拠点となるよう、温泉施設や観光施設との連携を模索するとともに、花や豊かな自然環境などの景観にも十分配慮しながら地域資源を磨き上げ、それを盛り込んだ地域観光のルート化等を官民共同で検討していきます。
- ・魅力的な地域の情報を携帯端末などで手軽に受信できるような仕組みも検討します。

施策名	短期	中期	長期
地形や特性を生かした産業振興や地域の活性化のための拠点づくり			
レンタサイクルプログラムの検討			
地域資源を磨き上げ、宿泊観光ルート化の検討			

⑤ 質を重視した交流人口の取り込み







- 北部農山村地域でしか味わうことのできない豊かな暮らしや地域の伝統行事に魅力を感じてもらい、時間をかけて交流を深めることで、地域を支援してもらったり、移住につなげたりすることも重要であることから、質を重視した交流人口の増加につながる施策の展開を検討します。

施策名	短期	中期	長期
リピーターの意見収集などによる顧客分析と情報の受発信			

(3) 森林資源の多角的な活用


① 木のある暮らしへの需要の喚起

- ・「姫路市の公共建築物等における木材利用の促進に関する方針」に基づき、市内産木材を多用した木材の魅力を肌で感じることでできるまちづくりを進めます。
- ・木材の地産地消等を多角的に進めるため、市内産材を活用した木造住宅のモデル化や農山村地域の拠点施設等への活用、冷暖房の熱源への木質バイオマスの活用などについて、林業関係者や企業、地域とともに検討していきます。

施策名	短期	中期	長期
木材の地産地消と6次産業化を多角的に進める方策検討			
伝統的なデザインの採用や市内産材の導入			
公共施設の冷暖房熱源への木質バイオマスの導入の検討			

② 多様な魅力を体験できる情報提供







- ・木材の多様な促進するためには、森林が持つ魅力や多面的機能を理解することが重要となることから、子どもから高齢者まで幅広い世代を対象とした、楽しくてわかりやすい様々なテーマでの情報提供、プログラムの展開を検討します。

施策名	短期	中期	長期
幅広い世代を対象としたプログラムの展開の検討			

③ 多様な森林の整備




- ・地形・地質により作業道が整備できる箇所については、森林外に搬出する搬出間伐を実施し、搬出が困難な森林は切捨間伐を実施します。
- ・スギ・ヒノキ等の針葉樹林から混交林への林相転換を図ります。多様な植生を有する混交林は、長期的に安定した森づくりに有効であり、自然観察や森林浴などのレクリエーションの場としても有用性が高いことから、「生活環境保全林」としての整備も検討していきます。

- 森林の団地化や集約化のため、安富町内で実施している山の地籍調査も完遂していきます。また、地形、地質を考慮した壊れにくい作業道による「循環型林業」を推進し、小規模森林を含むすべての森林に対して災害に強い森づくりを進めていきます。
- バイオマスエネルギーなどを活用した再生可能エネルギーの創出も検討するとともに、これらの取り組みを実現するために必要な林道、作業道の確保や整備を推進します。

施策名	短期	中期	長期
里山の奥の森林管理まで適切に実施する仕組みづくり			
「生活環境保全林」として整備			
地域賦存バイオマスのエネルギー化に向けた研究と活用			

④ 林業を担う人材の確保

- 林業に携わってみたいというニーズの高まりを受け、職業ガイダンスや人材育成のための講習会、職業体験プログラム等を実施します。また、職業としての林業だけでなく、自ら所有する森林を管理する自伐林家の育成を進めます。
- 市民自らが森林管理に直接携わる方法として、ペレットや薪の利用を促す仕組みの導入や自らが間伐する小規模森林林業への取り組みなど、先進事例の「木の駅プロジェクト」などの調査・研究を行いながら、新たな経済循環に主体的に関わることのできる方法も模索していきます。

施策名	短期	中期	長期
林地に放置された間伐材再利用の仕組みの検討			
間伐ツアーなど、市民自らが森林管理に直接携われる方策の検討			

(4) 農林業の活性化に関する多様な支援策の実施

○農業の活性化に関する多様な支援策の実施

- ・意欲的な農林業者に対し、新たな農業機械の導入や農業施設整備などの支援施策の導入を図るとともに、安定的な農業経営を目指した集落営農の組織化及び法人化に向けた支援を行います。
- ・新規参入者に対する地域の合意形成を図るとともに、農地集積による作業の効率化、雇用の促進や6次産業化への展開等、様々な支援方策や北部農山村地域の活性化に向けた方策についても産官学連携の下、検討していきます。
- ・本市で就農を希望する若者に対しては、栽培技術研修、就農体験、就農先の紹介や農地貸借への支援など、次代を担う農業者の育成にも力を注いでいきます。
- ・学童に対しては、農業や環境への啓発を促し、将来の農業のよき理解者、そして担い手へとつながるよう、幼少期の農作業の体験、自ら育てた農産物を食すことでの農家の栽培技量に対する感動など、様々な体験の場を提供することにより食育や地産地消を推進します。

○林業の活性化に関する多様な支援策の実施

- ・林業については、森林施業の集約化と効率化を図るため、森林経営計画作成等の条件整備の支援を行います。
- ・新たな森林施業への参入を図るため、あらゆる規模の林業への支援を検討するとともに、各種イベントを通じて、学童の森林環境への関心を高めていきます。




施策名	短期	中期	長期
新たな農業機械の導入や農業施設整備などの支援施策のPR			
集落営農の法人化に向けた支援			
新規参入の合意形成、作業の効率化など様々な支援方策検討			
若者に対する栽培技術研修、就農体験、就農先の照会等			
学童に対する農業や環境への啓発、農作業体験、食育の推進			

2 持続可能なコミュニティの形成（社会的視点）

（1）多様な地域文化が共有できるコミュニティの形成



① 地域住民による伝統文化の継承

- 地域の伝統行事の魅力を次の世代に伝える機会を創出し、若い世代や子どもたちが将来にわたり住み続けたいと誇りを持って思える取り組みを支援します。

施策名	短期	中期	長期
住民による価値再発見や情報発信活動の支援			
地域の伝統行事や農業の魅力を次世代に継承する取り組み等の支援			

② 将来を考える場づくり


- 高齢化社会への対応や定住促進、遊休農地の活用など、多岐にわたる地域課題の解決に向け、地域住民が主体的に考え、計画をつくることが重要となります。そのため、将来に向けた地域のあり方について話し合える場や流域ごとに住民同士が将来を考える場を設け、流域間の連携のあり方を検討することの支援を行います。

施策名	短期	中期	長期
地域住民主導の計画づくりの場づくり支援			

(2) 住みたい人を柔軟に受け止める弾力性のある仕組みづくり



① U・J・Iターンの促進

- ・帰郷や移住する人が気軽に活動でき、コミュニティの中に存在を見い出すことのできる環境づくりや、地域内で生活するための安定収入の確保など、U・J・Iターンの阻害要因となっている課題解決に資する施策について、地域の住民や各種事業者とともに検討します。

施策名	短期	中期	長期
U・J・Iターン施策の取組強化			



② 定住環境の充実

- ・若い世代やシニア層が「田舎暮らし」にあこがれ、田舎への移住や、長期滞在するなどの需要を取り込むため、単なる観光では実現できない地域住民との日々の交流や集落での受け入れのための体制づくりを支援します。
- ・観光客やアーティスト、アスリート等の長期滞在が可能となるようなシステムを構築するなどの取り組みやこれらの情報を発信する取組を支援します。
- ・移住者が地域の担い手として根づいてもらうために、共同作業や年中行事への参加を促すなど、スムーズに地域に溶け込めるよう地域住民が手助けするための仕組みづくりなどを支援します。

施策名	短期	中期	長期
共同作業や年中行事への参加を促すなど移住者への支援			



③ 地域に係わる空き家活用の推進

- ・実態的には使用されていない空き家を農山村地域への移住希望者に上手く提供する環境や宿泊施設として貸し出す仕組み等を他の地域での取り組みを参考にしながら、官民共同でその仕組みを検討していきます。

施策名	短期	中期	長期
空き家バンク環境の充実			

④ 地域の活性化につながる公共交通の検討



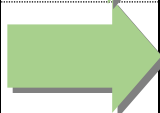
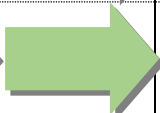






- ・北部農山村地域では高齢化が進んでおり、公共交通機関は移動手段として不可欠なものとなっていますが、採算の合わないバス路線は廃止される傾向にあります。
- ・そのような中、「バスの八百屋」などの移動販売車は、バス事業者の採算性を補う工夫という面以外に、地域住民同士の会話が行われる場となるなど、地域のコミュニティ形成にも効果をもたらしています。
- ・今後は、北部農山村地域の公共交通機関の確保という観点から、既存の枠にとらわれない、地域の実情に合った移動手段の活用アイデアについて、地域住民や交通事業者と共に検討を進めていきます。

施策名	短期	中期	長期
地域の実情に合った移動手段の活用アイデア検討			

3 地域独自の魅力を反映する農山村空間の再生（空間的視点）




（1）田園・山村景観の保全

- ・まとまりのある農地を確保することによる農作業の効率性の向上や秩序ある開発について、地域住民と共に貴重な田園景観を次世代に伝えていく方策を官民共同で検討を行います。
- ・森林の適切な景観を維持、創造するための森林管理の方策について検討を行います。
- ・耕作放棄地の増加や無秩序な開発により家並みが蚕食されることも懸念されることから、魅力ある田園景観を保全するため、地域住民と行政の協働によるルールづくりを検討します。

施策名	短期	中期	長期
地域住民と協働で田園景観を次代に伝えていく方策検討			
森林の適切な管理を行うための森林管理のルール化			
魅力ある田園景観を保全するための景観計画の策定検討			
地域を代表する景観を抽出し、保全ルールづくりの検討			




（2）伝統的な住宅建築のデザインの保護

- ・北部農山村地域の特色ある住宅建築や集落は地域の大きな魅力であり、これら建築的な資源を将来に伝えていくことが大切です。新たな建築物に対しても伝統的なデザインを受け継いでいくために、既存の建築を活用した体験イベントとして“住み開き”を開催するなど、地域住民をはじめ建築業務に携わる専門家へも意識の啓発を進めていきます。

施策名	短期	中期	長期
住宅建築や集落の将来への継承			

(3) 河川や花などによる景観創出

- ・地域住民の誇りの醸成につながるとともに、人を呼び込む貴重な観光資源として、四季折々の自然の魅力を発信する街道沿いや河川の魅力と調和した新たな景観創出等の取り組みについて支援していきます。


施策名	短期	中期	長期
夢前スマートインター周辺のランドマーク化			
夢前川や桜並木の景観や、健康をテーマとした取り組み発信			

3-2 流域からの視点

(1) 夢前川・菅生川流域






①夢前川・菅生川流域での“川筋の景観”づくり

- ・夢前川・菅生川は、主要道路が川筋に走り、岸から水辺までが身近に感じられます。また、岸辺には桜並木が断続的に続くなど、魅力ある景観を有しています。
- ・桜並木や菜の花など、四季折々の「花」で流域の特徴を際立たせるとともに、川沿いに散策路を整備するなど、水辺の魅力を更に身近に感じられるような工夫を施し、川筋の景観形成を行う地域を支援していきます。
- ・地域住民が協力して河川の清掃を行うなどの活動を通じ、河川敷・河川空間を活用した食の提供によるにぎわい創出のための活性化施策等の持続的な取組体制を検討します。

施策名	短期	中期	長期
流域の特徴（花）強化と水辺の魅力向上の工夫			


②流域での魅力づくり

- ・自然豊かな夢前川・菅生川流域は、鮎狩りなどの水辺でのふれあいが大きな魅力となっています。今後も四季を通じて川の魅力を伝える環境学習を充実させていきます。

施策名	短期	中期	長期
四季を通じて川の魅力を伝える環境学習の充実			
協働の活動を通じたコミュニティの協力体制の充実			




③花街道づくり

- ・流域では、桜並木、菜の花畑やカモミールなど、様々な花が咲き誇り、開花シーズンには多くの観光客が訪れます。四季折々の花街道づくりを更に推進するための取組について検討を進めます。

施策名	短期	中期	長期
アドバイザー等による考える場の設置と各種支援体制の充実			

④テーマ設定が期待される様々な取り組み




- ・流域でのテーマの設定により、地域の魅力ある個性を強調し、内外へアピールする力を向上させるとともに、ハーブやそば等の地域独自の資源を活用した参加体験型イベント等の開催を支援することで周知していきます。
- ・雪彦山の登山需要への対応やアスリートの合宿誘致等のため、基本的なインフラ（駐車場、トイレ、サイクルステーション等）の整備を検討するとともに、健康づくりとしての効能が期待される地域食材による料理の提供や連携が期待される関連機関の誘致活動などを支援していきます。
- ・地域資源を活用したバイオマスエネルギーなど、再生可能エネルギーの生産についても検討を進めます。

施策名	短期	中期	長期
地域のアイデンティティーの再構築			
基礎的なインフラ（駐車場、トイレ等）整備等			

⑤集客拠点の連携

- ・広く流域には、歴史ある塩田温泉、地元農産物の直売所、地元農産物を食材とした観光客対応型の食事処、地産地消を推進するJAの大型直売所、西の比叡山とも称される名古屋書写山圓教寺など、様々な集客施設が連なっています。
- ・これら集客施設間の連携を強化することにより、レストランなどでの伝統料理の提供、地元農産物や加工品の販売、流域での魅力ある資源の紹介などを行います。
- ・観光客が地域内の各集客施設を回遊しやすくなるよう、地域の観光資源や観光ルー



ト等を紹介するパンフレットを作成し、姫路城など代表的な観光スポットを活用して配布することで誘客につなげます。

施策名	短期	中期	長期
地域農産物や加工品の販売、伝統料理の提供等			
観光ルート検討を踏まえパンフレット作成			

(2) 林田川流域


① “農の暮らし”をテーマとする林田川流域

- ・流域に広がる田園風景や集落の景観は、農山村の豊かな魅力を感じさせてくれるとともに、小規模経営に適した農地がつながっています。
- ・今後も有機栽培米や千年家を有する集落の佇まい、新たな特産品の開発、地域の風土や伝統などの継承を支援していきます。
- ・「かかしの里」を地域学習のシンボルとして、“農の暮らし”の魅力を伝え、子どもをはじめ地域住民が主体となった活動の展開をPRしていきます。

施策名	短期	中期	長期
「かかしの里」の地域学習シンボル化			

②多様な魅力を体験できる森林ツーリズム

- ・グリーンステーション鹿ヶ壺は、森林についての学習の場や多様な活動の拠点施設として活用していきます。
- ・小中学生の環境学習プログラムを充実させるほか、レクリエーションの提供による森林への関心を高める場づくりや、森林散策を楽しめる環境を整備することなどが求められるため、グリーンステーション鹿ヶ壺から雪彦山にかけての登山道を山歩きに最適なトレッキングゾーンとして整備し、三ヶ谷の滝や千畳平などの名所が楽しめるようになりました。今後、これらのルートを保全し、利用を促進させていく取り組みを進めていきます。






施策名	短期	中期	長期
小中学生の環境学習のプログラム充実			

③林業の再生と集落景観の連動

- ・林業の再生は、質と量の両面から捉える必要があります。
- ・質の面からは、富栖杉等に高付加価値を備えた商品として、デザインの優れた木工芸品の開発、公共施設への木工芸品の積極的な導入及び技術向上を図る技術訓練施設の整備を検討します。
- ・量の面からは、伝統的な木造住宅における地元産材木の利用促進と、集落景観の保全





とをあわせて検討します。

- 現在、林業の衰退に歯止めをかけるため、地場産の木材を公共施設に活用し、その良さをPRする取り組みを進めています。

施策名	短期	中期	長期
デザインの優れた木工芸品開発、公共施設への積極的な導入等			
伝統的な木造住宅の建築や集落景観の保全方策			

④ゆずの“見える化”

- ゆずは、比較的奥まった畑で栽培されていることから、街道沿いにある里山や畑にゆずを植栽することで景観を演出するなど、地域ブランドを視覚的に訴える取り組みを支援します。
- ゆずを使った各商品の市内飲食店での利用を促進し、消費者の目に触れる機会を増やすなどの積極的な“見える化”を推進していくことで、ゆずブランドの定着化を図ることは、北部農山村地域の活性化につながることから、地域の重要な資源としてそれらの取り組みを支援していきます。

施策名	短期	中期	長期
街道沿いにゆずを植え、景観としての演出			
地産地消の推進を通して“見える化”を積極的に推進			

第4章 地域活性化に向けたアクションプログラム

4-1 重点プロジェクトの選定

施策の展開方向のなかで、基本理念、基本方針の実現に向けて、高い効果をもたらすことが期待でき、かつ北部農山村地域の特徴を活かした施策や緊急に実施する必要がある施策を組み合わせたものを「重点プロジェクト」として位置づけ、積極的な推進を図ります。

重点プロジェクトの抽出にあたっては、地域の様々な主体から構成される部会においてワークショップを行い、地域が主体的に取り組むことのできる施策を抽出しました。

【北部農山村地域の特徴】

- 都市近郊にありながら豊かな自然が残る地域
- 特徴ある農作物を生産している魅力的な農家がいる地域
- 地域に根付いた伝統行事が残っている地域

【地域が抱える課題】

- 担い手不足
- 自然環境の保全
- 農林業の活性化
- 公共交通の充実
- 空き家の増加
- 地域全体での連携強化・情報発信

重点プロジェクト① 「ヒト・モノ・コトをつなぐ 北部農業の活性化」

重点プロジェクト② 「市民共有の財産としての森づくり」

重点プロジェクト③ 「関係人口の増加による地域の活性化」

重点プロジェクト④ 「地域の暮らしを守る地域運営組織の設立」

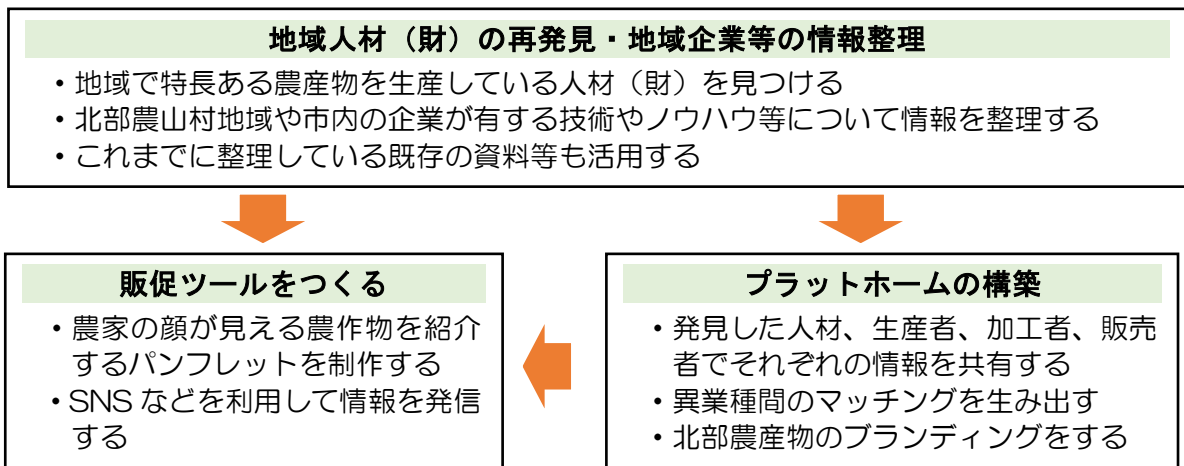
4-2 アクションプログラム

(1) ヒト・モノ・コトをつなぐ 北部農業の活性化

概要	北部農山村地域の農業者や企業、商業者、飲食店等の人材（財）をつなぎ、北部農山村地域で生産される農産物の魅力を伝えるツールづくりや価値を高める商品開発等を行い、IT等も活用しながら、地域内外への販促開拓を行う。
実施主体	地域農業者・製造業者・小売業者・飲食店 市（農政総務課、産業振興課、）

アクションプログラム

◆第1段階（平成30年度中）

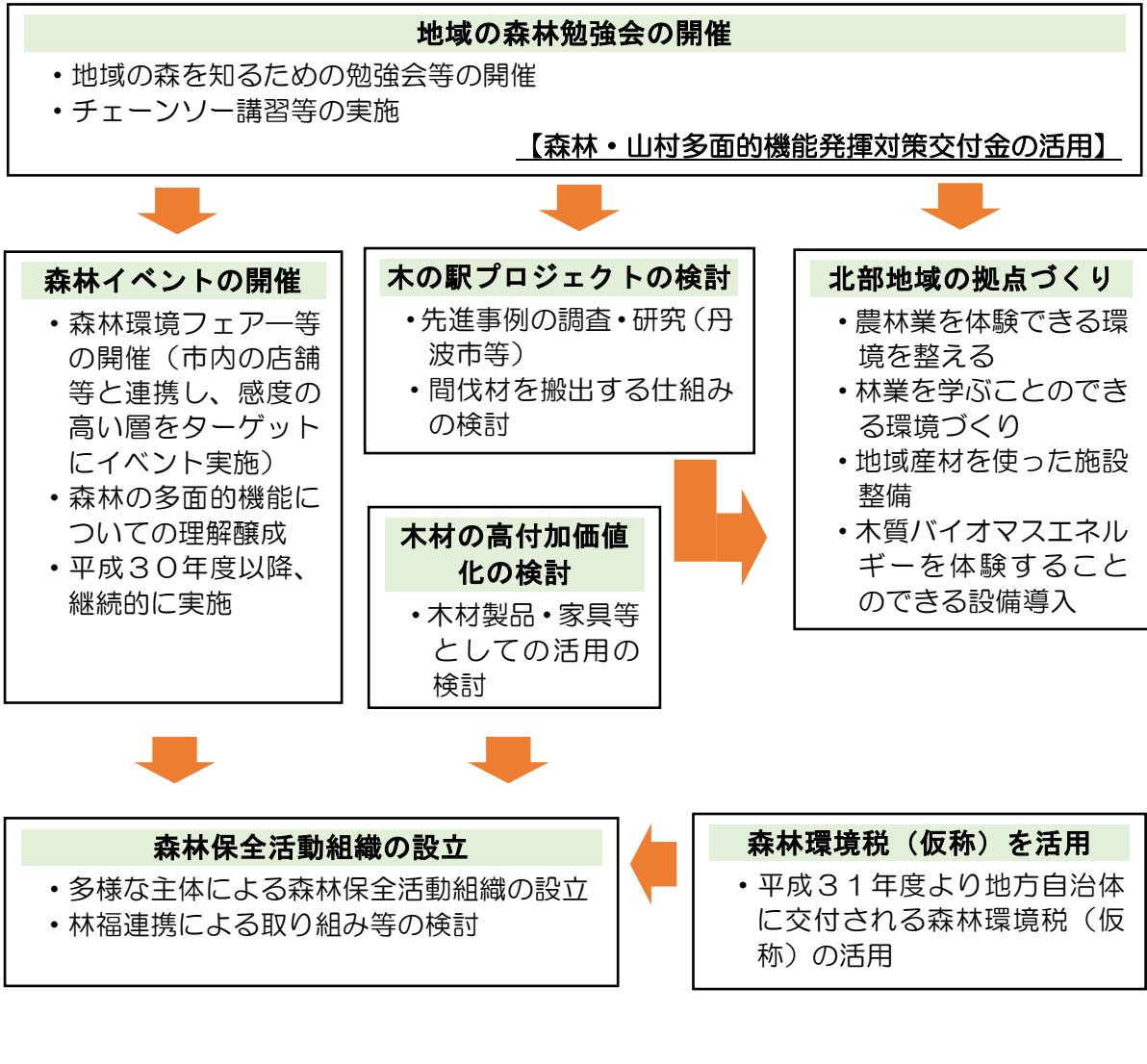


(2) 市民共有の財産としての森づくり

概要	管理の行き届いていない森林の増加は、山崩れや地すべり、洪水などの災害を引き起こす恐れがある。姫路市民の安全な暮らしを守るため、森林が多面的機能を発揮できるよう、オール姫路で森林の保全に取り組む。
実施主体	森林組合・山主・市内小売店舗・都市住民市（農林整備課）

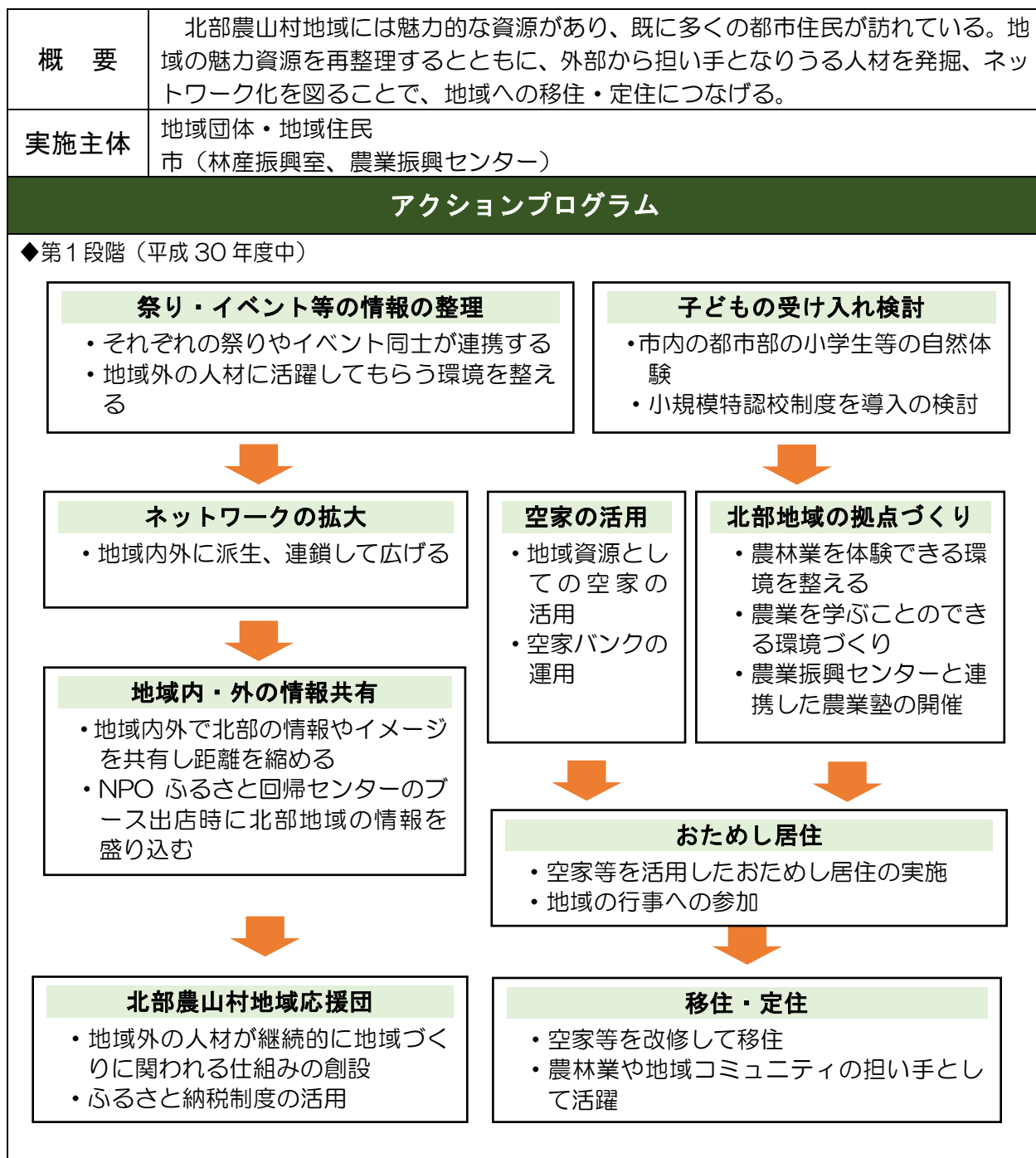
アクションプログラム

◆第1段階（平成30年度中）



目標	木の駅プロジェクトの立ち上げ 木質バイオマスによるエネルギーの地産地消
関連施策	1-(1)-④ 捕獲による個体調整と防護柵等の設置推進 1-(3)-① 公共施設の冷暖房熱源への木質バイオマスの導入の検討 1-(3)-② 幅広い世代を対象としたプログラムの展開の検討 1-(3)-④ 林地に放置された間伐材再利用の仕組みの検討 林田川流域-③ デザインの優れた木工芸品開発、公共施設への積極的な導入等

(3) 関係人口の増加による地域の活性化



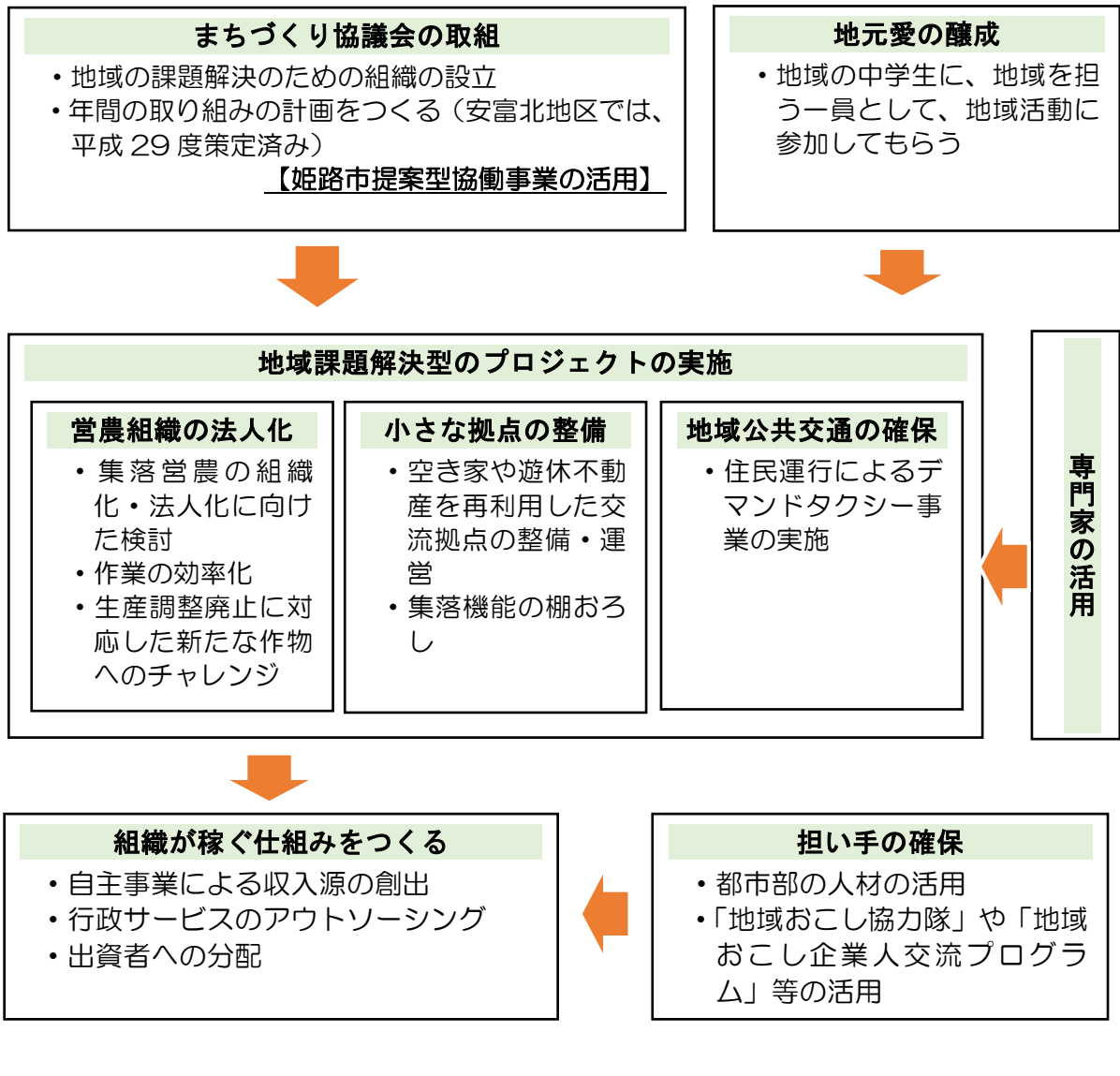
目標	来訪者・移住者の増加 ふるさと納税による地域活性化のための資金の獲得
主な関連施策	1-(1)-③ キーパーソン同士の連携・協力の推進 1-(2)-④ 魅力ある情報や農作物を購入できる拠点の整備検討 1-(2)-⑤ リピーターの意見収集などによる顧客分析と情報の発信 1-(4) 学童に対する農業や環境への啓発、農作業体験、食育の推進 2-(1)-① 地域の伝統行事や農業の魅力次世代継承等の取り組み支援 2-(2)-② 共同作業や年中行事への参加を促すなど移住者への支援 林田川流域-② 小中学校の環境学習プログラムの支援

(4) 地域の暮らしを守る地域運営組織の設立

目的	地域の基幹産業である農業の維持を図るための集落営農の展開、地域資源である空き家を活用した拠点づくり、安心して暮らすための公共交通の確保など、地域課題の解決に資する事業を行うまちづくり団体の設立をめざす。
実施主体	地域団体、地域住民 市（地方創生推進室、住宅課、がんばる地域応援室、交通計画室）

アクションプログラム

◆第1段階（平成30年度中）



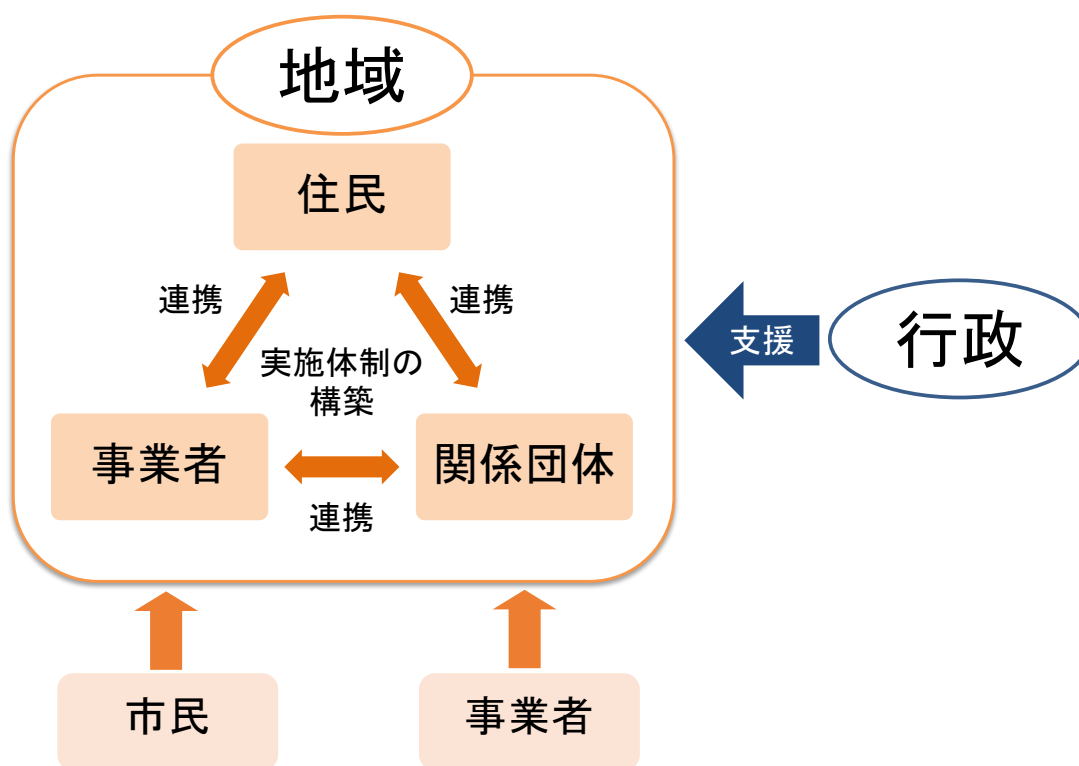
目標	住民出資の株式会社の設立
主な 関連施策	2-(2)-③ 空き家バンク環境の充実 2-(2)-④ 地域の実情にあった移動手段の活用アイデア検討 1-(4) 集落営農の法人化に向けた支援 2-(1)-② 地域住民主導の計画づくりの場づくり支援

第5章 推進体制

5-1 計画推進体制の整備

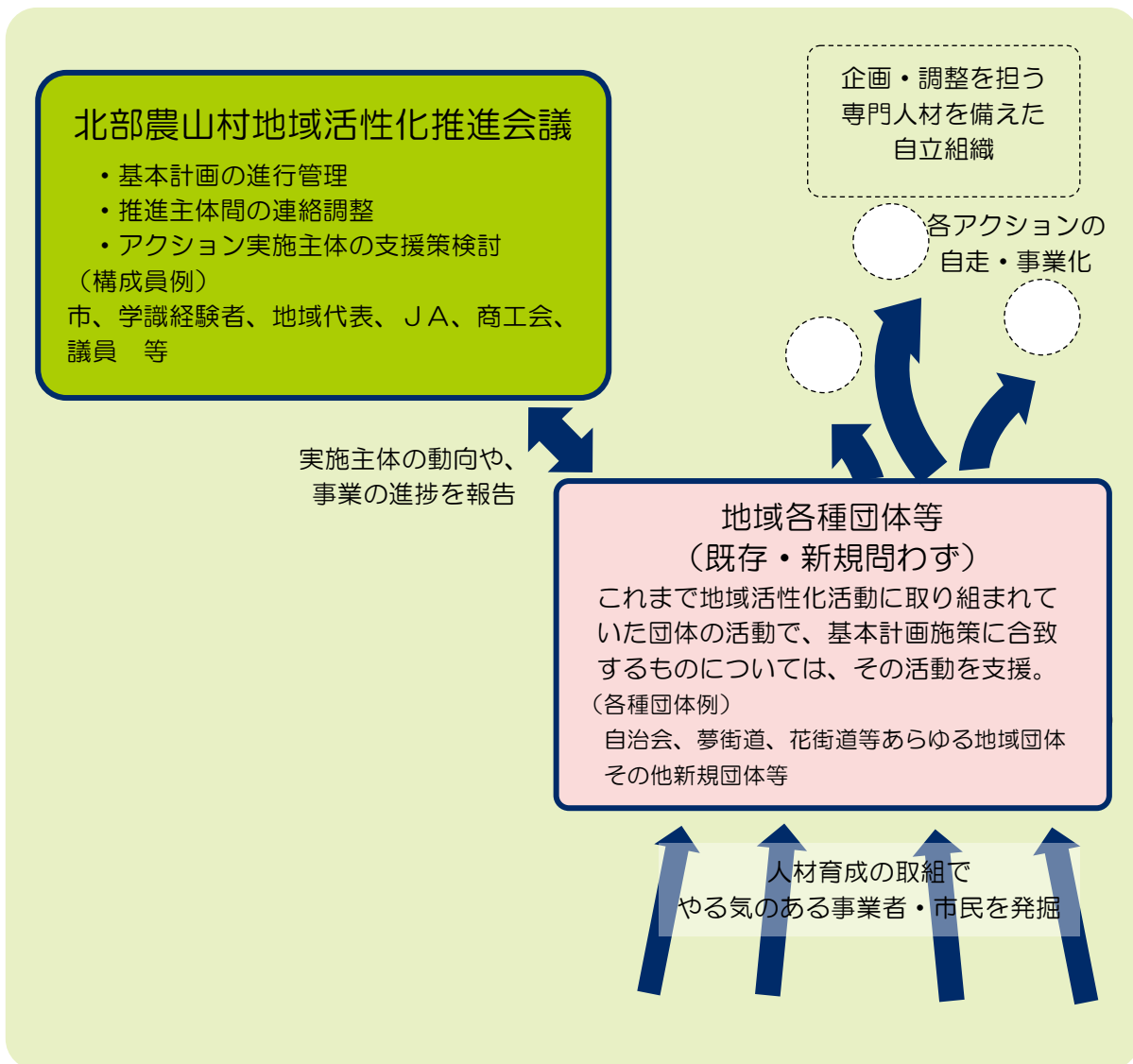
計画を着実に推進するためには、地域住民、事業者、関係団体、市民、行政が、本計画についての共通認識を持ち、それぞれの役割に応じて、主体性をもって進めていくと同時に、それぞれの主体がもつ技術、知識、ノウハウ等を持ちよって、多様な分野にも対応できるように連携の強化を図っていくことが重要です。

市は、住民・事業者・関係団体の活動を積極的に支援していきます。また、庁内関係各部課、県、国や周辺自治体等との連絡・調整といった、自治体にしか担えない連携推進を行うとともに、本計画の進行管理を行います。



また、本計画の進捗管理や、取り組み効果の把握、関係主体の連絡調整の場として、プラットフォームを設置することが求められます。

基本計画施策に合致する地域各種団体等の活動については、これを支援し、これら実施主体の動向や、事業の進捗状況について「北部農山村地域活性化推進会議」として進行管理や連絡調整を行います。



5-2 計画の点検・評価

進行管理は、PDCA(計画・実行・評価・改善)サイクルの考え方に基づき実施。